



**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
ПОРЕСКА УПРАВА**

**Извјештај о раду Пореске управе РС  
у периоду 01.01-30.06.2009. године**

**Јули, 2009.**

**САДРЖАЈ:**

<b>ДЕФИНИЦИЈЕ ПОЈМОВА И СКРАЋЕНИЦЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>УВОД .....</b>	<b>4</b>
<b>1. НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТИ РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС ЗА ПЕРИОД 01.01-30.06.2009. ГОДИНЕ .....</b>	<b>5</b>
1.1 Наплата јавних прихода .....	6
1.2 Приходи фондова социјалног осигурања .....	9
1.3 Фискализација .....	10
1.4 Пријем и обрада пореских пријава .....	11
1.5 Електронско подношење пореских пријава .....	11
1.6 Регистрација пореских обвезника .....	12
1.7 Имплементација Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак и Закона о измјенама и допунама Закона о доприносима .....	13
1.8 Имплементација Закона о порезу на непокретности .....	13
<b>2. ОСТАЛИ РЕЗУЛТАТИ РАДА .....</b>	<b>14</b>
2.1 Контроле и истраге .....	14
2.2 Принудна наплата .....	17
2.3 Издавање увјерења .....	17
2.4 Споразуми о репрограмирању обавеза .....	18
2.5 Споразуми о продужењу рока за измирење обавеза (члан 75. Закона о Пореској управи) .....	18
2.6 Стање дуга .....	19
2.7 Ликвидације и стечај .....	20
2.8 Рјешавање пореских жалби и прекршајни поступак .....	20
2.9 Унутрашња контрола .....	20
2.10 Одржавање и развој апликативних рјешења .....	21
2.11 Буџетска потрошња .....	22
2.12 Сарадња са другим институцијама .....	23
2.13 Обуке запослених .....	25
2.14 Медијски иступи .....	25
<b>ЗАКЉУЧАК .....</b>	<b>26</b>

## **ДЕФИНИЦИЈЕ ПОЈМОВА И СКРАЋЕНИЦЕ**

ЈИБ – Јединствени идентификациони број

КПО- Картица пореског обвезника

КОР- Апликативно рјешење за провођење корекција по службеним поступцима

ЕКО- Евидентирање/ корекција обавеза

КУП- Апликација за праћење управног поступка контроле пореских обвезника

ПН- Апликација управљања поступцима принудне наплате

ФИСКАЛ- Систем подршке за процес фискализације

ДРПН- Апликација за управљање промјенама на депозитном рачуну принудне наплате

ТАРА- USAID пројекат подршке реформи директних пореза

ЕЛМО- Пројекат везан за промовисање покретљивости тржишта рада

ИОТА- Интра- европска организација пореских управа

СУФИ- Систем за управљање финансијским информацијама

КАМА модел- Систематска процјена вриједности групе имовине на одређени дан примјеном стандардизованих процедура и статистичких тестирања

ИБФК- Идентификациони број фискалне касе

## УВОД

Пореска управа Републике Српске као орган Министарства финансија Републике Српске основана је крајем 2001. године са основним задатком **досљедног, непристрасног и ефикасног** прикупљања јавних прихода.

Законом о Пореској управи уређен је јединствен поступак у примјени материјалних пореских закона, а Пореској управи Републике Српске је дата надлежност за спровођење свих пореских закона.

У провођењу основног задатка, Пореска управа Републике Српске руководи се принципима **интегритета, законитости, непристасности и поузданости.**

Извјештај о раду Пореске управе РС за период 01.01-30.06.2009. године представља синтезу извјештаја о раду свих њених организационих дијелова. Овај документ је сажета цјелина свих реализованих и започетих активности у оквиру дјелатности Пореске управе за прву половину 2009. године.

## 1. НАЈВАЖНИЈЕ АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТИ РАДА ПОРЕСКЕ УПРАВЕ РС ЗА ПЕРИОД 01.01-30.06.2009. ГОДИНЕ

У првој половини 2009. године Пореска управа обављала је низ активности из области пореске политике. Између осталог, ступањем на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске„ број 128/08) и Закона о измјенама и допунама Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске„ број 120/08), Пореска управа имала је задатак да о новонасталим измјенама информисе, како пореске обвезнике, тако и пореске службенике (семинари, обавјештења и др.).

Такође, Пореска управа радила је и на даљој имплементацији Закона о фискалним касама ( „Службени гласник РС“, 69/07). Фискализација пореских обвезника који припадају првој и другој групи (трговина на мало и посебне дјелатности) већ је извршена, а рок за фискализацију треће групе пореских обвезника (трговине на велико, здравствене установе и порески обвезници који пружају услуге између обвезника ПДВ-а у БиХ и услуге према иностранству) је продужен до 15.08.2009. године. Пореска управа је задовољна досадашњим током фискализације, с тим да треба напоменути да постоје одређена кашњења из разлога што на тржишту још увијек не постоје фискалне касе са имплементираним велепродајним модом рада.

У сарадњи са USAID-ом извршена је обука запослених у Пореској управи из области примјене Закона о порезу на непокретности, чија примјена почиње 01.01.2010. године. Наведена обука успјешно је реализована у априлу и мају 2009. године. Током трајања обуке одржано је 27 предавања, а кроз обуку је прошло укупно 255 радника Пореске управе.

Пореска управа РС није задовољна бројем пристиглих пријава за упис у фискални регистар непокретности, јер је до 30.06.2009. године стигло само **8.512** пријава. Због слабог одзива грађана за упис непокретности, Пореска управа РС је од 1. јуна покренула едукативну и уписну акцију у свим већим мјесним заједницама у РС, а током које ће власници некретнина на лицу мјеста моћи да региструју своју имовину за упис у фискални регистар непокретности. За ову активност Пореска управа обучила је 247 службеника, а 100 службеника у овој акцији су чланови мобилних тимова.

Поред горе наведеног, Пореска управа је у извјештајном периоду радила и на изради и стављању у употребу нових апликативних рјешења, као што су:

- **Управљање депозитним рачуном принудне наплате** (служи за електронску обраду прилива и одлива средства са ДПРН, чиме се значајно уредила евиденција о стању репрограмираних обавеза и принудној наплати пореза, а самим тим и побољшао квалитет извјештавања)
- **Израда информационог система за порез на непокретности**
- **Израда јединственог система за регистрацију, контролу и наплату доприноса-Елмо пројекат.**

## 1.1 Наплата јавних прихода

У периоду 01.01-30.06.2009. године, укупно је наплаћено **920,4 милиона КМ јавних прихода**, од чега се **913,1 милион КМ** односи на директне порезе. У односу на исти период 2008. године наплаћено је 9% више јавних прихода, а у односу на планиране вриједности у овом периоду, наплаћено је 5% мање јавних прихода.

РБ	ВРСТА ЈАВНИХ ПРИХОДА	ПЛАН ЗА ПЕРИОД 01.01 -30.06.09 (121 радни дан)	ОСТВАРЕЊЕ 01.01 - 30.06.09. (121 радни дан)	ОСТВАРЕЊЕ 01.01 - 30.06.08. (121 радни дан)	О/П	2009/ 2008
1.	<b>ЗАОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ИНДИР. ПОРЕЗА</b>	<b>7.219.745</b>	<b>7.249.534</b>	<b>13.685.482</b>	<b>100</b>	<b>53</b>
1.1.	Заостале обавезе по основу индиректних пореза	7.219.745	7.249.534	13.685.482	100	53
2.	<b>ДИРЕКТНИ ПОРЕЗИ</b>	<b>965.308.388</b>	<b>913.147.521</b>	<b>834.391.265</b>	<b>95</b>	<b>109</b>
2.1.	Порез на плату (713113, 713114)	89.676.541	62.579.713	78.314.877	70	80
2.2.	Порез на добит	72.325.000	90.329.897	78.019.920	125	116
2.3.	Порези грађана (711111, 713111, 714000)	41.439.421	25.961.718	33.905.804	63	77
2.4.	Доприноси	571.628.590	568.832.023	464.542.152	100	122
2.4.1.	Фонд ПИО	321.703.329	297.919.337	265.184.225	93	112
2.4.2.	Фонд здравственог осигурања	214.717.130	236.450.498	168.331.028	110	140
2.4.3.	Фонд дјечије заштите	23.219.565	22.626.575	20.491.925	97	110
2.4.4.	Завод за запошљавање	11.988.565	11.596.185	10.534.973	97	110
2.4.5.	Фонд за запошљавање лица са инвалидитетом	0	239.426	0	-	-
2.5.	Таксе и накнаде	136.966.880	121.574.056	137.486.227	89	88
2.6.	Казне	10.859.377	10.644.295	9.908.341	98	107
2.7.	Накнаде за приређивање игара на срећу	0	4.887.888	3.164.946	-	154
2.8.	Остали порези	42.412.579	28.337.931	29.048.999	67	98
<b>Укупни јавни приходи који су у надлежности ПУ РС</b>		<b>972.528.133</b>	<b>920.397.055</b>	<b>848.076.747</b>	<b>95</b>	<b>109</b>

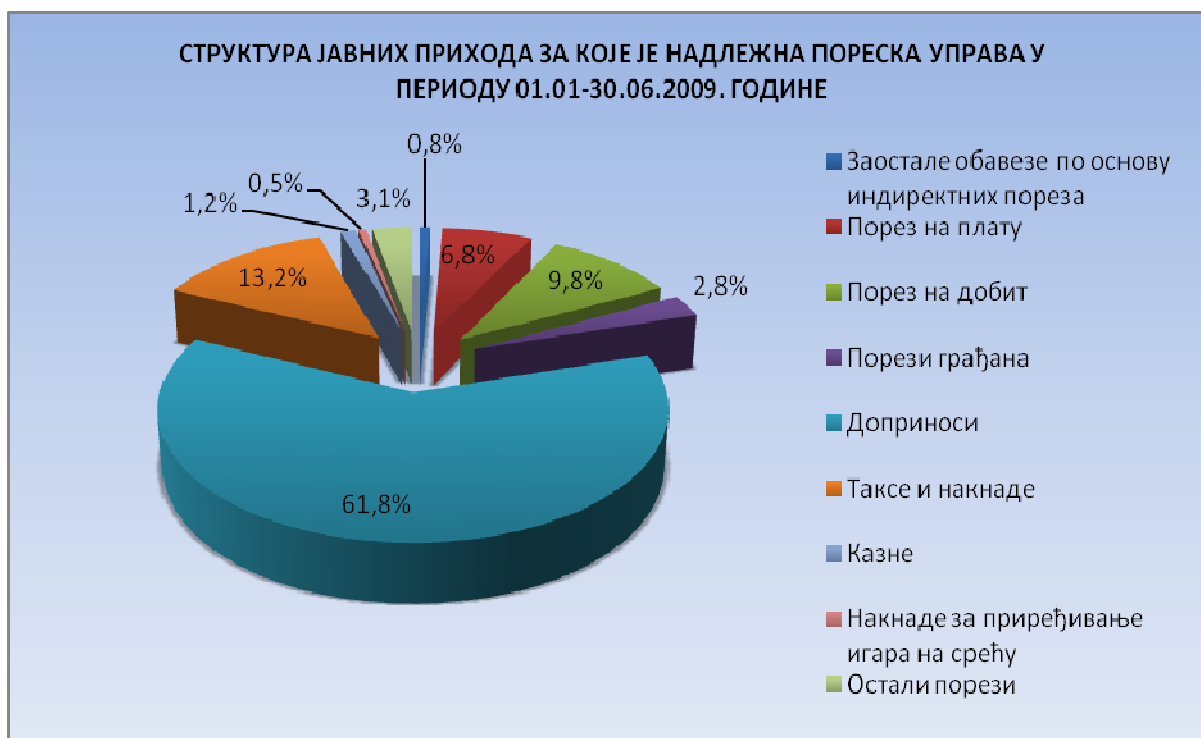
Највећи раст наплаћених директних пореза у односу на исти период прошле године остварен је по основу доприноса (за 22%), пореза на добит (за 16%), прихода по основу казни (за прекршаје и трошкове прекршајног поступка, саобраћајне прекршаје) за 7%, а повећала се и наплата по основу накнада за приређивање игара на срећу за 54% што је, између осталог, и

посљедица ступања на снагу Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“, бр. 110/08 од 26.11.2008.године).

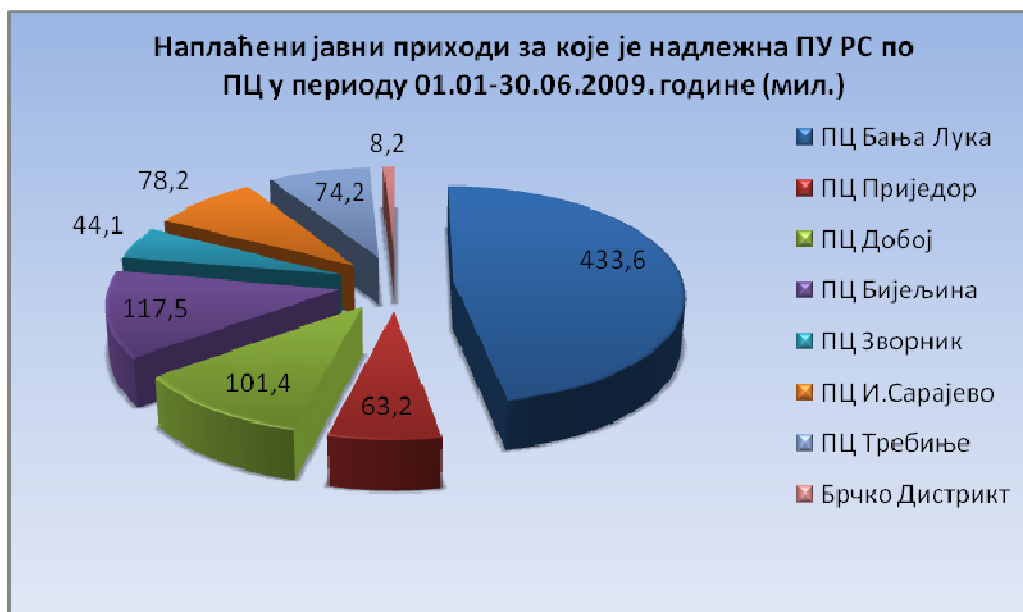
Што се тиче наплате јавних прихода у односу на план евидентно је смањење по појединим врстама прихода као што су: порез на плату (30% мање у односу на план), порези грађана (37% мање у односу на план), таксе и накнаде (11% мање у односу на план) и остали порези (33% мање у односу на план).

На пад наплате пореза на плату дјелимично је утицала и измјена законских прописа, којим је неопорезиви дио дохотка повећан са 250 КМ на 300 КМ. Такође, на пад прихода утицало је и кашњење у исплати плата и припадајућих пореских обавеза код великог броја пореских обвезника. Треба нагласити да је већи број корисника јавних прихода (првенствено локалне заједнице) нереално планирао висину прихода и да су њихови планови били основа за План ПУ. Из тога разлога, а и разлога тренутне економске кризе, скоро сви корисници јавних прихода ће смањити своје планове путем ребаланса који су у току, а тиме ће и план наплате код ПУ бити коригован.

Када су у питању порези грађана, највећи пад биљежи порез на пренос непокретности, гдје је у односу на исти период прошле године (када је наплаћено 11,6 милиона КМ), у извјештајном периоду наплаћено је свега 5,2 милиона КМ (или 45,3%).



План наплате јавних прихода нису остварили ПЦ Приједор (85% плана), ПЦ Добој (88% плана) и ПЦ Зворник (77% плана). Разлоге лошије наплате у овим подручним центрима, поред претходно наведених (повећање неопорезивог дијела дохотка, кашњења у исплати плата и др.) треба тражити и у чињеници да је економска криза директно утицала на смањење привредних активности предузећа из области металске и дрвно-прерађивачке и текстилне индустрије која је значајно заступљена у овим центрима.



Што се тиче прихода који искључиво припадају **Буџету РС наплаћено је укупно 218,9 милиона KM**. То је 12% мање у односу на план, односно 2% мање у односу на исти период прошле године.

РБ	НАЗИВ ПРИХОДА	План (П)	Остварење (О)		Индекс	
		01.01-30.06.2009.	01.01-30.06.2009.	01.01-30.06.2008.	О/П	09/08
	<b>ПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>161.166.739</b>	<b>156.609.797</b>	<b>156.401.847</b>	<b>97%</b>	<b>100%</b>
1.	Заостале обавезе за порез на промет, акцизе и царине (715000+716100+719111)	4.782.609	4.575.869	9.430.579	96%	49%
2.	Порез на доходак (711100+711300+713100)	77.698.261	55.202.790	61.142.698	71%	90%
3.	Порез на добит (711200)	72.325.000	90.058.870	77.744.769	125%	116%
4.	Остали порези на имовину (714900)	5.404.348	4.975.396	4.933.498	92%	101%
5.	Остали порески приходи (719112-игре на срећу)	956.522	1.796.872	3.150.303	188%	57%
	<b>НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>88.745.609</b>	<b>62.283.664</b>	<b>67.118.940</b>	<b>70%</b>	<b>93%</b>
6.	Приходи од дивиденди и имовине(721110+721210)	15.428.217	14.125.023	11.520.201	92%	123%
7.	Таксе и накнаде (722100+722200)	22.860.870	22.245.754	24.365.811	97%	91%
8.	Новчане казне (723000)	10.617.391	10.317.369	9.611.456	97%	107%
9.	Приходи републич.органа (722500)	14.204.348	9.014.512	10.224.254	63%	88%
10.	Остали непорески приходи (729112)	10.306.522	18.938	831.973	0%	2%
11.	Посебни приходи (722400+729100)	15.328.261	6.562.069	10.565.246	43%	62%
	<b>Укупни домаћи приходи без индиректних пореза</b>	<b>249.912.348</b>	<b>218.893.461</b>	<b>223.520.787</b>	<b>88%</b>	<b>98%</b>



С обзиром да економска криза није заобилазила ни Републику Српску, њени ефекти утицали су и на пројекцију планираног Буџета Републике, општина и фондова. Како је у првом полугодишту 2009. године евидентан пад наплате јавних прихода у односу на планиране величине, уочена је потреба да се изврши ребаланс Буџета. У наредном периоду извршиће се корекције планских величина, а у складу са усвојеним ребалансима Буџета Републике, општина и фондова, што ће сигурно имати утицаја на смањење разлике остварених и планираних јавних прихода у 2009. години.

## 1.2 Приходи фондова социјалног осигурања

У надлежности Пореске управе Републике Српске је и контрола обрачуна и наплате доприноса за финансирање пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања, осигурања од незапослености и дјечије заштите Републици Српској. Од 20.03.2009. године у надлежности ПУ РС је наплата доприноса за запошљавање лица са инвалидитетом. Ступањем на снагу нове Наредбе о уплаћивању одређених прихода Буџета Републике, општина и градова и фондова („Службени гласник РС“, бр. 18/09), уплате за ову врсту доприноса иду преко рачуна јавних прихода РС.



Прикупљени приходи Фондова у првом полугодишту 2009. године износе укупно **568,8 милиона КМ**. Да би се сагледао тренд наплате у извјештајном периоду, за упоредни период узета је остварена наплата у истом периоду 2008. године. **У односу на прошлу годину**, у овој години прикупљено је укупно **22%, тј. 104,3 милиона КМ више доприноса** с тим да се највећи проценат повећања наплате односи на доприносе за здравство (40 % више у односу на 2008. годину- дозначена средства фонда ПИО фонду здравства за кориснике пензија), док је наплата осталих доприноса за 12% (ПИО), односно 10 % виша (дјечија заштита, запошљавање) у односу на прошлу годину. Такође, у периоду 01.01-30.06.2009. године прикупљено је 239.426 КМ доприноса за запошљавање лица са инвалидитетом.

ФОНД	Планирано (П)	Остварено (О)	О/П
ПИО	321.703.329	297.919.337	93
ЗДРАВСТВО	214.717.130	236.450.498	110
ДЈЕЧИЈА ЗАШТИТА	23.219.565	22.622.981	97
ЗАПОШЉАВАЊЕ	11.988.565	11.599.780	97
ЗАП. ИНВАЛИДА	0	239.426	93
<b>УКУПНО</b>	<b>571.628.590</b>	<b>568.832.023</b>	<b>100</b>

Када упоредимо наплаћене доприносе у односу на планску величину за првих шест мјесеци 2009. године, можемо рећи да је план у цијелости испуњен у збирном износу (100%), из разлога што је наплата доприноса за здравствено осигурање већа за 10% у односу на план, док је наплата доприноса за ПИО мања за 7%, а доприноса за запошљавање и дјечију заштиту мања за 3%.

ПОДРУЧНИ ЦЕНТАР	ПОТРЕБАН ИЗНОС ДОПРИНОСА У ПЕРИОДУ 01.01-30.06.2009. год (121 радни дан)	ПРИКУПЉЕНИ ИЗНОС ДОПРИНОСА У ПЕРИОДУ 01.01-30.06.2009. години (121 радни дан)	Остварено/ Планирано
БАЊА ЛУКА	231.262.278,73	250.690.284,43	108%
ПРИЈЕДОР	47.089.903,77	41.906.635,38	89%
ДОБОЈ	68.839.054,67	64.957.369,15	94%
БИЈЕЉИНА	77.466.790,34	76.146.454,50	98%
ЗВОРНИК	36.906.246,75	29.333.664,49	79%
И.САРАЈЕВО	52.423.366,66	50.796.430,79	97%
ТРЕБИЊЕ	48.557.856,75	46.810.039,36	96%
БРЧКО ДИСТРИКТ	9.083.092,60	8.191.144,68	-
<b>УКУПНО:</b>	<b>571.628.590,26</b>	<b>568.832.022,78</b>	<b>100%</b>

Што се тиче наплате доприноса по ПЦ, из претходне табеле може се видјети да је једино ПЦ Бања Лука премашио план за извјештајни период, док су најлошије резултате у односу на план остварили ПЦ Зворник (21% мање него што је планирано) и ПЦ Приједор (11% мање него што је планирано). На резултате лошије наплате доприноса у овим подручним центрима дјелимично су утицали: повећање неопорезивог дијела дохотка, кашњења у исплати плата, смањење привредне активности и др.

### 1.3 Фискализација

Пореска управа РС је током 2008. године започела пројекат Имплементације Закона о фискалним касама у РС („Службени гласник РС“, број 69/07), те је до 30.06.2009. године ПУРС донијела **33.421** рјешење о фискализацији пореских обвезника, а поднесено је **33.711** захтјева за иницијалну фискализацију. Процент донесених рјешења о фискализацији у односу на укупан број захтјева за фискализацију износи 99,34%.

У периоду 01.01-30.06.2009. године извршено је **2.538 контрола фискализације** пореских обвезника и сервиса и сачињено исто толико записника. Издато је укупно **429 прекршајних налога** (48 налога за правна лица и 380 прекршајних налога за физичка лица, тј. одговорна лица у правном лицу и предузетнике) **на износ од 286.890 КМ.**

Такође, у извјештајном периоду извршене су **1.022 контроле евидентирања промета преко фискалних каса**, што је за 64 контроле, односно 6,68 % више него што је планирано. Од овог броја код 437 контрола уочено је неевидентирање промета преко фискалних каса. По завршетку ових контрола издато је **505 прекршајних налога** (67 за правна лица и 438 за физичка лица, тј. одговорна лица у правном лицу и предузетнике) **на износ од 353.000 КМ.**

За пореске обвезнике, чији је рок за фискализацију био 30.06.2009. године, рок је продужен до 15.08.2009.године из разлога што на тржишту још увијек не постоје фискалне касе са имплементираним велепродајним модом рада.

## 1.4 Пријем и обрада пореских пријава

У извјештајном периоду 2009. године, у Сектору за ЦОПД примљено је **606.199 пријава**, а скениране су **604.852 пријаве**. У односу на план за период 01.01-30.06.2009.године примљено је и скенирано 18% мање пријава од планираних.

У првом полугодишту 2009. године **контролисано је 618.313 пријава** што је за 37,86% више него у истом периоду 2008.године. У односу на план за овај период контролисано је 15,36% више пријава него што је планирано.

	Планирано I-VI 2009.	Извршено I-VI 2009.	Извршено I-VI 2008.	Извршено/ Планирано	2009/2008
Примљено ПП	736.000	606.199	610.048	82,36	99,37
Скенирано ПП	736.000	604.852	566.994	82,18	106,68
Контролисано ПП	536.000	618.313	448.520	115,36	137,86

На основу Закона о порезу на доходак, пореским обвезницима који испуњавају услове за остварење права на умањење пореске основице, омогућено је да поднесу захтјев за умањење пореске основице. По том основу Пореска управа РС је у периоду 01.01-30.06.2009. године **запримила 58.460 захтјева за поврат пореза** (719 захтјева више него за исти период прошле године). Од тога броја **одобрено је 58.444 захтјева**, а Сектор за ЦОДП извршио је **33.641 рјешење или 58%** од одобрених захтјева (прошле године у истом периоду извршено је 23.661 рјешење), што значи да је на дан 30.06.2009. године број неријешених захтјева износио 24.803. Укупно је исплаћено пореским обвезницима, тј. **враћено пореза на доходак у износу од 5.341.017,74 КМ.**

## 1.5 Електронско подношење пореских пријава

Пореска управа је омогућила пореским обвезницима електронско подношење мјесечних пријава пореза по одбитку (МПО-1002). Израдом овог софтвера смањено се број ручно унесених и скенираних пријава. Да би се повећао број пореских обвезника који ППО

пријаве подносе електронским путем у јуну мјесецу текуће године Сектор ЦОПД је, у сарадњи са Сектором за ИТ и Сектором за услуге пореским обвезницима, одржао презентацију на тему "Начин и предности електронског подношења Мјесечних пријава пореза по одбитку" за 60 буџетских корисника (министарства, образовне институције, судови, тужилаштва и остали републички органи и организације).

У периоду 01.01-30.06.2009. године **електронским путем поднесено је 47.114 пријава МПО-1002**, од чега је 4.846 поништено, што значи да је број пријава поднесених електронским путем, а које су валидне износи 42.268 (46,92% пријава). Вриједност пореза и доприноса по тим пријавама износи 59,76%. у односу на вриједност пореза и доприноса по основу ручно поднесених пријава.

## 1.6 Регистрација пореских обвезника

Пореска управа РС је у првој половини 2009. године у Регистар пореских обвезника уписала **нових 6.663 пореска обвезника**, док је истовремено за тај период из Регистра добровољно **одјављен 2.451 порески обвезник**, а одузет је 1 ЈИБ.

У сљедећој табели дат је преглед регистрованих пореских обвезника по категоријама у периоду 01.01-30.06.2009. године:

Порески обвезници	Грађани	Правна лица	Физичка лица (самостални предузетници)	Остали*	Укупно
<b>Регистровани</b>	1.649	1.795	2.072	1.147	<b>6.663</b>
<b>Дерегистровани</b>	0	1.209	1.042	201	<b>2.452</b>

\*Пословне јединице правних лица из ФБИХ и Брчко Дистрикта, страна пословна и дипломатска представништва, странци, нерезиденти, (де)регистровани по службеној дужности

Са **30.06.2009. године у својој евиденцији Пореска управа РС имала је укупно регистрованих (активних) 1.152.880 пореских обвезника**. Од тога 1.067.072 грађана, затим 35.876 правних лица са пословним јединицама (22.869 без пословних јединица), 42.893 предузетника и 7.039 осталих.



## **1.7 Имплементација Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак и Закона о измјенама и допунама Закона о доприносима**

Од 01. јануара 2009. године почела је примјена Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак и Закона о измјенама и допунама Закона о доприносима. Уведена је категорија дохотка као предмет опорезивања, **укинута је пореска стопа од 15%, а уведена пореска стопа од 8% која се примјењује на годишњи доходак од 3.600 КМ** (фиксни неопорезиви дио дохотка).

Такође, од 01. јануара 2009. године обрачун пореза и доприноса врши се по бруто принципу, што значи да се прописане стопе доприноса (30,6 %) примјењују на бруто примања.

У складу са горе наведеним измјенама закона, Пореска управа РС континуирано је вршила едукацију пореских службеника и правовремено информисала пореске обвезнике о насталим измјенама (путем web странице ПУ РС и других штампаних и електронских медија). Такође, организован је и бесплатан семинар за пореске обвезнике поводом измјена наведених закона у више градова РС.

## **1.8 Имплементација Закона о порезу на непокретности**

Овим Законом уређује се опорезивање непокретности у РС, ослобађање од опорезивања и умањење пореске основице, начин плаћања пореза и надлежност Пореске управе РС, у области пореза на непокретности. Рок за пријаву у фискални регистар непокретности је 30.09.2009. године.

Према овом Закону, процјена тржишне вриједности непокретности вршиће се коришћењем модела масовне процјене тржишне вриједности непокретности (КАМА модел).

Пореска управа РС- Сектор за ИТ тренутно ради на изради информационог система за опорезивање непокретности у сарадњи са представницима TARA USAID, Републичким заводом за статистику и Републичком управом за геодетско-правне и имовинске послове. Рок за израду прве апликације за унос пријава и уговора је 31.07.2009. године.

## 2. ОСТАЛИ РЕЗУЛТАТИ РАДА

### 2.1 Контроле и истраге

#### Контроле

У периоду 01.01-30.06.2009. године извршено је укупно **735 теренских контрола**, од којих се 604 контроле односе на редовни поступак, 99 на обнову поступка, а 32 на пореске обвезнике који су у стечају. Седамдесет двије контроле извршио је Сектор за контролу, истраге и обавјештајне послове. У поступку фискализације обављено је укупно 2.538 контрола.

**Укупне обавезе наложене рјешењем за плаћање** у теренским контролама у периоду 01.01-30.06.2009. године на нивоу Пореске управе износе **27,14 милиона КМ**. Од тог износа порески обвезници су сами пријавили 9,25 милиона КМ, што значи да додатно утврђене обавезе износе 17,9 милиона КМ.

**У добровољном периоду уплаћено је само 3,05 милиона КМ или 11,24% од укупно утврђених обавеза у теренским контролама.**

По завршетку теренских контрола овлаштени службеници Пореске управе поднијели су 67 прекршајних налога и 13 прекршајних пријава због уочених неправилности у раду контролираних пореских обвезника, док су на рјешења овлашћених пореских службеника уложене 63 жалбе. Број наведених прекршаја се односи на рјешења за плаћања донесена у поступку теренских контрола.

Код 477 теренских контрола, односно око 65% од укупног броја теренских контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника.

**У односу на исти период прошле године извршено је 49 теренских контрола више али је утврђено 2,36 милиона КМ мање обавеза, док је план извршених теренских контрола премашен за 11%.**

У периоду 01.01-30.06.2009. године извршено је укупно **1.197 канцеларијских контрола**. **Укупно утврђене обавезе** наложене за плаћање у овим контролама износе **3,13 милиона КМ**. Од тог износа инспектори су у контроли додатно утврдили око 2,64 милиона КМ обавеза што значи да су обвезници сами пријавили 15,6% од укупно утврђених обавеза.

У року од 10 дана уплаћено је око 131.623 КМ или само око 4,2% од укупно утврђених обавеза.

У односу на исти период прошле године извршено је 257 канцеларијских контрола мање и утврђено је 1,62 милиона КМ обавеза мање.

Код 431 канцеларијске контроле, односно око 36% од укупног броја канцеларијских контрола утврђене су неправилности које су почињене од стране пореских обвезника.

Поред редовних контрола, инспектори су урадили и **16.639 контрола фискализације фискалних каса**. У наведеном броју исказани су и други послови који су у вези са фискализацијом као што су замјена модула, дефискализација фискализованих каса, замјена терминала, промјена адресе и сл.

У контроли **динамике фискализације** извршено је **2.835 контрола**, што је готово на нивоу планираних контрола. Такође, извршене су и **1.022 контроле евиденције промета преко фискалних каса** што је за 76% више него што је планирано за првих шест мјесеци 2009. године.

Такође, инспектори су, поред наведених контрола, вршили и контролу пријављених, а неплаћених обавеза. У првих шест мјесеци 2009. године донесена су **3.342 рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза** (у просјеку око 93 рјешења по извршиоцу) на износ од **19,5 милиона КМ**. Од тога је наплаћено 4,2 милиона КМ или 21,61% од укупно утврђених обавеза. Такође, по рјешењима из претходног периода у периоду 01.01-30.06.2009. године је наплаћено око 756.140 КМ.

У поређењу са прошлом годином донесено је 1.318 рјешења више, а уплаћени износ по основу ових рјешења већи је за око 815.000 КМ него у истом периоду прошле године.

### Истраге

Рад инспектора истражитеља у периоду од 01.01. до 30.06.2009. године одвијао се у правцу истраживања чињеница и прикупљању доказа о могућим прекршајима и кривичним дјелима из области пореза.

У сљедећој табели приказани су упоредни подаци о раду инспектора истражитеља:

РБ	ОПИС ПОСЛА	Извршење 01.01- 30.06.2008.	Извршење 01.01- 30.06.2009.	Индекс 2009/2008	План 01.01- 30.06.2009.	Индекс Извршено/ Планирано
1.	Поднесени извјештаји Тужилаштву	7	9	129	6	150
2.	Издати прекршајни налози	12	13	108	13	100
3.	Укупно наредби	61	6	10	42	14
4.	Узимање изјава по ЗКП-у (број)	44	10	23	25	40
5.	Узимање изјава по ЗУП-у (број)	20	27	135	23	117
6.	Састављање служб. забиљешки (број)	87	59	68	65	91
7.	Састављање осталих информација	10	7	70	10	70
8.	Позивање странки	54	42	78	50	84
9.	Рад по захтјевима других органа	121	27	22	113	24
10.	Захтјеви банкама за доставу података о ЖР	23	0	0	20	0
11.	Захтјеви банкама за блокаду	0	0	0	5	0
12.	Захтјеви за одузимање ЈИБ-а	2	0	0	5	0
13.	Анализа жиро-рачуна	37	25	68	23	109
14.	Састављање планова за провјеру	10	8	80	15	53
15.	Рад по анонимним и другим пријавама	7	0	0	0	-
16.	Анализа картица ПУ	30	36	120	175	21
17.	Анализа пријава	3	4	133	10	40
18.	Анализа документације у предметима	50	29	58	40	73
19.	Састанци са тужиоцима	23	17	74	15	113
20.	Учешће на семинарима	0	1	100	1	100
21.	Бр.предузећа од којих је изузета докумен.	2	8	400	0	-

Од укупно 9 извјештаја која су поднесена Тужилаштву, 7 извјештаја је поднесено због основа сумње да су почињена кривична дјела злоупотребе овлашћења у привреди, а 2 извјештаја због основа сумње да је почињено кривично дјело утаје пореза и доприноса, са укупно **причињеном штетом за Буџет РС у износу од 542.344,60 КМ**. Приликом провјера у оним случајевима гдје је утврђено да порески обвезници не подносе пореске пријаве **издато је 13 прекршајних налога**.

У надлежним тужилаштвима одржано је 17 састанака на којима су добијена упутства и извршене консултације о даљим поступањима по захтјевима Тужилаштва. У поступку провјера пословања предузећа, као и по наредбама надлежних Тужилаштва, узето је у својству осумњичених и у својству свједока 37 изјава на записник, и то 27 изјава сагласно одредбама ЗУП-у и 10 изјава сагласно одредбама ЗКП-а. У наведеним провјерама **укупно утврђене пореске обавезе износе 964.849,92 КМ, а од тога износа у поступку провјере наплаћено је 500.928,67 КМ**.

### Обавјештајни послови

У периоду од 01.01. до 30.06.2009. године инспектори за обавјештајне послове урадили су сљедеће:

РБ	ОПИС ПОСЛА	Извршење 01.01- 30.06.2008.	Извршење 01.01- 30.06.2009.	Индекс 2009/2008	План 01.01- 30.06.2009.	Индекс Извршено/ Планирано
1.	Прекршајни налози	4	2	50	8	25
2.	Укупно наредби	2	27	1350	0	2700
3.	Узимање изјава по ЗКП-у (број)	0	4	-	0	-
4.	Узимање изјава по ЗУП-у (број)	2	2	100	20	10
5.	Састављање служб. забиљешки (број)	13	22	169	40	55
6.	Састављање осталих информација	2	6	300	40	15
7.	Позивање странки	2	3	150	20	15
8.	Рад по захтјевима других органа	43	161	374	98	164
9.	Захтјеви банкама за доставу док. о ЖР	1	0	0	10	0
10.	Захтјеви банкама за блокаду	1	0	0	2	0
11.	Захтјеви за одузимање ЈИБ-а	1	0	0	5	0
12.	Анализа жиро рачуна	0	2	-	15	13
13.	Састављање планова за провјеру	0	16	-	10	160
14.	Рад по анонимним и другим пријавама	0	10	-	15	67
15.	Анализа документ. у предметима	1	19	1900	25	76
16.	Састанци са тужиоцима	0	2	-	0	-
17.	Учешће на семинарима	0	0	-	1	0
18.	Број предузећа од којих је изузета докум.	1	0	0	0	-

**Напомена:** Из претходног прегледа може се уочити да су инспектори за обавјештајне послове у појединим активностима остварили процентуално велике резултате док у неким активностима нема резултата. Разлог наведеног је у томе што су исти због непопуњених радних мјеста, обављали послове који нису за обавјештајне инспекторе уопште планирани, те се из тог разлога јављају процентуално велика одступања.



Приликом провјера пословања предузећа утврђено је да **порески обвезници нису измирили пореске обавезе у износу од 357.034,23 КМ.** Од наведеног износа у поступку провјере наплаћено је **22.389,20 КМ.**

### Управљање ризиком контроле

У сљедећој табели приказани су упоредни подаци о раду групе за управљање ризиком контроле:

РБ	ОПИС ПОСЛА	План 01.01- 30.06.2009.	Извршење 01.01- 30.06.2009.	Индекс Извршење/План
1.	Израда мјесечних планова контрола	6	6	100
2	Прикупљање и праћење података ризика контроле	470	560	119
3.	Анализа картица ПУ	740	1460	197

## 2.2 Принудна наплата

У складу са Законом о ПУ, за обавезе за које је уручено рјешење за плаћање од стране ПУ, и ако та обавеза није измирена у року од 10 радних дана након уручења рјешења за плаћање, примјењују се мјере принудне наплате.

У периоду 01.01-30.06.2009. године **покренуто је 5.049 поступака принудне наплате на укупан износ дуга од 25,42 милиона КМ.** Од тога је по **1.232 рјешења из извјештајног периода наплаћено 3,35 милиона КМ, а по 645 рјешења из претходног периода 2,28 милиона КМ.**

У односу на исти период прошле године покренуто је 2.005 поступака принудне наплате више, док је укупан износ наплаћених обавеза по свим рјешењима принудне наплате у периоду 01.01-30.06.2009. године већи за 1,2 милиона КМ (укључујући и уплаћено прије уласка у поступак ПН) него у првом полугодишту прошле године.

У односу на планирани број поступака принудне наплате покренуто је 519 поступака мање, док је наплаћено 1,96 милиона КМ више у односу на планирани износ (39% више него што је планирано).

## 2.3 Издавање увјерења

Пореска управа је у периоду од 01.01-30.06.2009. године **издала укупно 20.129 пореских увјерења**, од чега:

- **18.611 увјерења о измиреним обавезама,**
- **1.469 увјерења о стању пореских обавеза,**
- **49 увјерења у сврху репрограмирања обавеза**
- **30 рјешења о одбацивању захтјева.**

**Финансијски ефекат** у поступку издавања ових увјерења износи **укупно 12,08 милиона КМ**, од чега се 11,91 милиона КМ односи на уплаћени износ по основу издатих увјерења за правна лица и предузетнике, а 160.964,14 КМ на уплаћени износ у поступку издавања увјерења за физичка лица.

У извјештајном периоду донесено је 1.700 увјерења мање него у истом периоду прошле године, али је износ уплаћених пореских обавеза у поступку издавања ових увјерења већи за 4,07 милиона КМ. У односу на планирани број, издато је 4.693 увјерења мање (81% плана).

## 2.4 Споразуми о репрограмирању обавеза

Кроз доспјеле рате **репрограма** у периоду 01.01-30.06.2009. године укупно је **наплаћено 8,72 милиона КМ**. Од тог износа по основу репрограма потписаних по ранијим одлукама Владе РС **наплаћено је 4,72 милиона КМ**, а по основу Споразума о начину испуњења пореских обавеза („Службени гласник РС“, бр. 110/06) **наплаћено је 4 милиона КМ**.

Од укупно **22,34 милиона КМ доспјелих, а неплаћених обавеза** 18,72 милиона КМ односи се на репрограме потписане на основу ранијих одлука Владе, а 3,62 милиона КМ на Споразуме о начину испуњења пореских обавеза. **Остатак дуга по свим потписаним репрограмима којима је истекао грејс период износи око 284,85 милиона КМ, док је у истом периоду прошле године износио 304,81 милиона КМ**. На смањење дуга дјелимично је утицала и чињеница да је у периоду од 01.07.2008-30.06.2009. године раскинуто 12 репрограма на износ дуга од 8,58 милиона КМ.

Влада Републике Српске је на сједници одржаној 19.02.2009. године донијела нову Одлуку о начину испуњења доспјелих пореских обавеза према Буџету Републике Српске, буџетима градова и општина и ванбуџетским фондовима Републике Српске. Основне предности нове одлуке су могућност грејс периода (највише до двије године), "помјерен" је крајњи датум периода обавеза до 31.12.2007. године (у односу на досадашњи 30.06.2006.године). Закључењу споразума претходи законско обезбјеђење потраживања за које је продужен рок.

У извјештајном периоду **запримљена су 32 рјешења Министарства финансија о начину испуњења доспјелих пореских обавеза на укупан износ дуга од 47,72 милиона КМ**. Наведена рјешења прослијеђена су подручним центрима ПУ ради уписа законске хипотеке на имовини код надлежних судова, након чега ће се приступити потписивању Споразума о начину испуњења доспјелих пореских обавеза са пореским обвезницима. У извјештајном периоду није потписан ниједан споразум.

## 2.5 Споразуми о продужењу рока за измирење обавеза (члан 75. Закона о Пореској управи)

У периоду 01.01-30.06.2009. године на нивоу ПУ потписано је **12 Споразума о продужењу рока за измирење обавеза на износ од 2,29 милиона КМ**. У извјештајном периоду по 34 Споразума (укључујући и оне потписане у ранијем периоду) **наплаћено је 1,31 милион КМ**.

У односу на исти период прошле године по Споразумима о продужењу рока за измирење обавеза наплаћено је 256.207 КМ више.

У односу на планирану величину, по Споразумима о продужењу рока (члан 75. Закона о ПУ-пречишћени текст, „Службени гласник РС“, бр.112/07) у извјештајном периоду наплаћено је 67% више него што је планирано.

## 2.6 Стање дуга

Према евиденцијама Пореске управе РС, **стање дуга на дан 30.06.2009. године** било је **1.276.951.141,48 КМ**, а **стање претплата 551.725.397,33 КМ**.

У сљедећој табели дат је преглед дугова и претплата на дан 30.06.2009. године по свим категоријама:

**Преглед дуга и претплате на дан 30.06.2009.године**

Категорија	Ознака	Претплата укупно	Дуг укупно	Дуг главница	Дуг камата
<b>Све обавезе</b>	<b>1</b> <b>(1=2+3+4+5)</b>	<b>551.725.397,33</b>	<b>1.276.951.141,48</b>	<b>1.026.870.483,02</b>	<b>250.080.658,46</b>
Репрограми	2	2.100.904,79	275.152.575,72	210.875.248,43	64.277.327,29
Члан 75	3	10.829.543,98	2.242.714,57	834.971,18	1.407.743,39
Стечај	4	13.791.575,97	293.922.022,80	271.400.411,77	22.521.611,03
<b>Редовне</b>	<b>5</b> <b>(5=5.1 - 5.5)</b>	<b>489.137.892,43</b>	<b>705.633.828,39</b>	<b>543.759.851,64</b>	<b>161.873.976,75</b>
ПО у ликвидацији	5.1	3.374.285,54	1.021.038,02	875.875,08	145.162,94
Несолвентни ПО	5.2	96.530,57	23.662.048,84	18.562.142,38	5.099.906,46
Одјављени ПО	5.3	8.488.626,43	7.105.597,72	6.121.850,03	983.747,69
ПО којима је одузет ЈИБ	5.4	4.680.219,86	46.731.068,37	35.691.333,79	11.039.734,58
Активни ПО	5.5	472.432.269,04	626.901.551,83	482.314.526,40	144.587.025,43

У односу на стање закључно са 31.12.2008. године, укупан дуг је порастао за 29,05 милиона КМ (2,33%), а претплате за 33,58 милиона КМ (6,48%).

**Упоредни преглед претплате и дуга  
стање на дан 30.12.2008./стање на дан 30.06.2009.године**

РБ	Извјештајни период	Укупна претплата	Укупан дуг
1.	31.12.2008.	518.146.154,45	1.247.901.284,91
2.	30.06.2009.	551.725.397,33	1.276.951.141,48
3.	Разлика (2-1)	33.579.242,88	29.049.856,57
4.	У процентима (%)	6,48%	2,33%

Појава претплате у евиденцијама Пореске управе углавном је посљедица неблаговременог пријављивања пореских обавеза за које су већ извршене уплате. Континуиран задатак Пореске управе је да предузима све расположиве мјере према таквим пореским обвезницима, а у складу са Законом о Пореској управи РС.

## **2.7 Ликвидације и стечај**

У првој половини 2009. године код 146 пореских обвезника започет је поступак ликвидације. Износ пријављених потраживања износи 327.854 КМ. У извјештајном периоду по свим започетим поступцима ликвидације (започети у извјештајном и у претходном периоду) наплаћено је само 82.996 КМ.

Код 28 пореских обвезника покренут је стечајни поступак. Пријављена потраживања износе 10.786.737 КМ, од чега су призната потраживања у износу од 6.003.865 КМ. У извјештајном периоду по покренутим стечајним поступцима није ништа наплаћено, док је по раније започетим поступцима наплаћено 1.247.148 КМ.

## **2.8 Рјешавање пореских жалби и прекршајни поступак**

Подручни центри ПУ су у периоду 01.01-30.06.2009. године запримили 750 жалби које се односе на све поступке у складу са Законом о Пореској управи, од којих је 56 одбачено, 64 рјешења замијењена, а 20 рјешења су враћена на допуну. Од 750 запримљених жалби, 587 жалби је прослијеђено Одбору за рјешавање пореских жалби.

У периоду 01.01-30.06.2009. године издато је 1.046 прекршајних налога који се односе на све поступке у складу са Законом о Пореској управи на износ казне од 712.621 КМ. Од тога броја 467 налога је прихваћено, а наплаћено је 157.776 КМ. Поднесено је 47 захтјева за покретање прекршајног поступка.

У односу на исти период прошле године, издато је 987 прекршајних налога више, у року је наплаћено око 145.000 КМ више, а поднесено 36 прекршајних пријава више него у истом периоду прошле године.

У поступку фискализације у периоду 01.01-30.06.2009. године издато је 429 прекршајних налога на износ од 286.890 КМ (за правна лица 48 налога на износ од 96.000 КМ, а за одговорна лица 380 налога на износ од 190.890 КМ).

У поступку контроле евидентирања промета преко фискалних каса у периоду 01.01-30.06.2009. године издато је 505 прекршајних налога на износ од 353.000 КМ (за правна лица 67 налога на износ од 134.000 КМ, а за одговорна лица 438 налога на износ од 219.000 КМ).

## 2.9 Унутрашња контрола

Дјелокруг рада унутрашње контроле јесте спрјечавање незаконитог и несавјесног рада службеника ПУ.

У периоду од 01.01. до 30.06.2009. године Стручни савјет директора за унутрашњу контролу обавио је, поред низа текућих послова, 9 контролаи сачинио исто толико извјештаја, односно налаза који су достављени в.д. директор-а Пореске управе.

### Преглед активности Стручног савјета директора за унутрашњу контролу

ОПИС	План контрола за 2009.	Остварење 01.01-30.06.2008.	Остварење 01.01-30.06.2009.	Индекс 2009/2008
Подручне јединице	20	1	4	400
Подручни центри	8	6	9	150
Сједиште	2	-	-	-
Сектор за КВПО, истраге и обавјештајне послове	-	-	1	-
По извјештају интерне ревизије	-	2	-	0
Службене забиљешке	-	5	-	0
Дописи	-	7	-	0
Одговори на упите e-mail-ом	-	2	7	350
Радни састанци и колегији	-	8	8	100
Извјештај о раду	-	7	7	100
Остале активности (консултације, анализе и друго)	-	14	16	114,28
<b>УКУПНО</b>	<b>30</b>	<b>52</b>	<b>52</b>	<b>100</b>

## 2.10 Одржавање и развој апликативних рјешења

У извјештајном периоду Сектор за Информационе технологије- Одјељење за развој и одржавање апликативних рјешења радио је на изради/доради сљедећих апликативних рјешења:

- **Управљање депозитним рачуном принудне – ДРПН,**
- **Апликација за унос и контролу пријава МПО-1002** по новом принципу обрачуна, гдје је омогућен унос нових пријава: ЗПК-1001, АПДО9-1008 и ПП-ОН-2009,
- **Апликација за регистрацију пословних субјеката** - започет је рад на аутоматском додјељивању под-ЈИБ-ова када регистрациони судови то затраже електронским путем коришћењем новог система регистрације правних лица. У периоду 01.01-30.06.2009.године кроз апликацију је **регистровано 328 пословних субјеката**. На овај начин, односно електронским путем за сада се додјељују само ЈИБ-ови основним правним лицима.
- **Апликација за прекњижавање** - извршена је дорада ове апликације са циљем боље организације обраде ППД-1004 пријава, као и успостављање размјене података са

Трезором која је усмјерена ка истом циљу. Задња верзија апликације за прекњижавање постављена је 28.05.2009.године.

- **Апликација КОР** - додане су нове могућности, као што су унос нових врста КОР-ова, (ПДО—налог за пренос дуга у обвезнице) и омогућавање аутоматског књижења обавеза пореза на добит (налог типа АКО).
- **Апликација КПО** - извршена је дорада апликације КПО која омогућава одређене измјене у прегледу дуговања и преплата по врстама прихода (даје сумарни износ дугова и претплата и пребијено стање) и на филтеру гдје је омогућено извлачење пореске картице на одређени дан (по датуму обраде).
- **Израда новог модула за електронски протокол пријава,**
- **Дорада апликације за праћење управног поступка контроле - КУП.**

На основу претходно наведеног може се закључити да је у првој половини 2009. године извршена израда/дорада 8 апликативних рјешења, а планом је предвиђена израда/дорада 6 апликација (3 апликативна рјешења предвиђена планом:ДРПН, дорада апликације ППО и за контролу ППО пријава, дорађени извјештаји КПО; урађено је 5 апликација које нису предвиђене планом).

## 2.11 Буџетска потрошња

**Средства одобрена Буџетом** за првих шест мјесеци 2009. године **износе 11.304.000 КМ.** Од наведеног износа **на бруто плате и накнаде трошкова запослених односи се 9.559.000 КМ, материјалне трошкове 1.604.000 КМ и капитална улагања 141.000 КМ.**

Нови Закон о порезу на непокретности („Службени гласник Републике Српске“, број 110/08) донесен је након достављања буџетског захтјева, те средства за примјену истог нису предвиђена Буџетом за 2009. годину, као ни средства за закуп пословног простора, трошкове електричне енергије, гријања, затим трошкове воде и комуналних услуга, у улици Јована Дучића бб, у којем је смјештен Сектор за контролу, истраге и обавјештајне послове и Сектор за услуге пореским обвезницима. Из тих разлога **ПУ су одобрена додатна средства из буџетске резерве у износу од 400.000 КМ** по следећим позицијама:

- 613200- трошкови енергије	60.000 КМ
- 613300-трошкови комуналних и комуникационих услуга	30.000 КМ
- 613400-набавка материјала	150.000 КМ
- 613600-закуп имовине и опреме	160.000 КМ

Преглед планираних и утрошених средстава за период 01.01-30.06.2009.године дат је у следећој табели:

Опис	Буџет	Реалок. са буџ. резерве и интерне реалок.	Кориговани буџет за реалок. (2+3)	Оператив. средства	Остварени трошкови (I-V)	Проц.тр. за VI 09	Укупни трошкови I-VI 09. (6+7)	Разлика (4-8)	Разлика (5-8)
1	2	3	4	5	6	7	8	(4-8)	(5-8)
<b>Бруто плате</b>	<b>9.109.000</b>		<b>9.109.000</b>	<b>9.109.000</b>	<b>7.289.702</b>				
Накнаде трошкова запослених	350.000	-24.000	326.000	326.000	262.155				
Порези и доприноси на накнаде	100.000	-7.000	93.000	93.000	64.704				
Путни трошк.	35.500		35.500	35.500	25.379	6.000	31.379	4.121	4.121
Трошкови енергије	150.000	60.000	210.000	210.000	190.000	20.000	210.000	0	0
Трошкови ком. услуга	365.000	30.000	395.000	395.000	313.602	64.000	377.602	17.398	17.398
Набавка матер.	175.000	150.000	325.000	325.000	216.905	44.000	260.905	64.095	64.095
Трош. за гориво и услуге превоза	67.500		67.500	67.500	40.049	8.500	48.549	18.951	18.951
Закуп имовине и опреме	600.000	160.000	760.000	760.000	598.949	120.682	719.631	40.369	40.369
Трошкови текућег одржавања	63.500	13.000	76.500	76.500	55.547	11.100	66.647	9.853	9.853
Трошкови осигурања и банкар. услуга.	32.500	13.000	45.500	45.500	22.366	4.473	26.839	18.661	18.661
Уговорене услуге	115.000	5.000		119.604	73.121	14.624	87.745	32.255	31.859
<b>Укупни материјални трошкови</b>	<b>1.604.000</b>	<b>431.000</b>	<b>2.035.000</b>	<b>2.034.604</b>	<b>1.535.918</b>	<b>293.379</b>	<b>1.829.297</b>	<b>205.703</b>	<b>205.307</b>
Капитални расходи	141.000		141.000					141.000	0
<b>Укупни расходи</b>	<b>11.304.000</b>			<b>11.562.604</b>	<b>9.152.479</b>			<b>346.703</b>	<b>205.307</b>

Из напријед изложеног може се закључити да су као резултат мјера које су предузете, остварене уштеде на трошковима горива, слања поште, као и уговореним услугама у односу на одобрени Буџет. Такође, укинута је плаћање допуна за мобилне телефоне, међутим због коришћења нових комуникационих услуга није дошло до смањења комуналних и комуникационих трошкова, те није било могуће утицати на фиксне трошкове као што су закуп и енергија.

## 2.12 Сарадња са другим институцијама

У извјештајном периоду интензивирана је сарадња са Министарством финансија РС у погледу размјене информација. У том смислу проширен је сет извјештаја који је стављен на располагање Министарству финансија (Одјељењу за фискалне анализе), укључујући и експерименталну нову технологију мултидимензионалних динамичких извјештаја, а приступ нашој интранет страници дат је још Министарству индустрије, енергетике и рударства и

Републичком заводу за статистику РС. Крајем јануара текуће године је на захтјев Министарства финансија, у Министарству инсталирана наша апликација за вођење Ауто парка, и одржана основна обука.

Поред тога, покренуте су иницијативе за размјену података са ванбуџетским фондовима, као и Управом за индиректно опорезивање БиХ. Дана 11.06.2009. године потписан је Споразум о пословној сарадњи са Заводом за статистику којим се дефинише размјена података између Пореске управе Републике Српске и Републичког завода за статистику. Такође, Привредна комора РС је, у складу са новим законским овлашћењима, покренула питање размјене података са ПУРС и потписивања одговарајућег протокола.

Као представници ПУРС запослени из Сектора ИТ учествују у раду три комисије формиране од стране Министра финансија РС, односно Владе РС, и то:

- 1) у **Комисији за фискалне касе** (5 састанака Комисије и 4 значајнија састанка са представницима обвезника фискализације),
- 2) у **Комисији за израду Правилника за примјену Закона о опорезивању непокретности** (6 састанака комисије и 7 оперативних састанака по активностима комисије),
- 3) у **Комисији за израду пројектног задатка и процјену вриједности софтвера за потребе ПУРС** (6 састанака Комисије и 5 састанака оперативног карактера).

Такође, у сарадњи са USAID-ОМ започета је реализација пројекта на изради:

- софтвера за порез на непокретности,
- јединственог система за регистрацију, контролу и наплату доприноса.

У извјештајном периоду одржана су 2 (два) састанка са представницима екстерних институција: ИСІТАР пројекат и ОЕСД. На састанку са представницима ИСІТАР пројекта, 12.02.2009. године, закључено је да ће 30 извршилаца из Пореске управе РС учествовати на обуци у вези са финансијским истрагама и утајама пореза. Поменута обука ће се одржати у периоду од марта до септембра 2009. године. Такође, на састанку са представницима ОЕСД-а (Организација за економску сарадњу и развој) закључено је да ће Пореска управа РС учествовати на регионалним састанцима пореских органа југоисточне Европе у вези са пореском и информационом политиком кроз економске анализе и размјене искуства.

Представници Пореске управе Републике Српске узели су учешће на 13. Генералној скупштини ИОТА (Интра-европска асоцијација пореских управа) одржаној у Штокхолму 09. и 10. јула 2009. године.

На годишњем састанку свих 45 чланица ИОТА, међу којима је и ПУРС, на највишем менаџерском нивоу вођена је расправа на тему „Борба против превара - успјешне мјере пореске управе у борби против пореских превара уз уважавање ограничења о тајности докумената“.

На 13. Генералној скупштини донесена је Резолуција у којој се истиче да, поред добре везе и повјерења између пореске управе и пореских обвезника, мора постојати интензивна и ефикасна међународна сарадња, као и размјена идеја међу пореским управама Европе, онако како то налаже тренутна економска ситуација и нимало лака борба против пореских превара.



## 2.13 Обуке запослених

У складу са планом обука, а да би се што квалитетније и ефикасније реализовали задаци Пореске управе, у првој половини 2009. године одржан је низ семинара и презентација за службенике Пореске управе РС као што су:

- семинар на тему «Измјене и допуне Закона о порезу на доходак и Измјене и допуне Закона о доприносима» одржан 30.01.2009. године;
- обука из области примјене Закона о порезу на непокретности – одржано је укупно 27 предавања, а кроз обуку је прошло 255 запослених у ПУ РС;
- презентација у вези са „Методолошким упутством за принудну наплату пореза “ – одржане су 4 презентације којима је присуствовало укупно 78 запослених у Пореској управи.

У оквиру стручног усавршавања, запослени у Пореској управи РС у извјештајном периоду узели су учешће на презентацији Закона о привредним друштвима, 18.03.2009. године у Бањалуци, те на семинару на тему „Радни и пензијски односи – законска регулатива и пракса“, 13.05.2009. године који је реализован од стране Регионалне организације за едукацију и научна истраживања из економских и правних наука (TAZ).

Такође, један службеник Сектора за услуге пореским обвезницима учествовао је на састанку ЈОТА групе за образовање и услуге пореским обвезницима који је одржан у Паризу од 18.02. до 20.02. 2009. године.

## 2.14 Медијски иступи

Једини начин да изградимо и одржимо повјерење јавности је да у сваком контакту с јавношћу покажемо вољу да радимо савјесно, досљедно и дјелотворно. У првој половини 2009. године Пореска управа РС је интензивирала сарадњу са представницима медија и средствима јавног информисања, те је континуирано извјештавала јавност и пореске обвезнике у вези са актуелностима, а нарочито у вези са процесом фискализације и уписом у фискални регистар непокретности.

У периоду од 01.01-30.06.2009. године забиљежено је 420 иступа службеника Пореске управе у медијима РС.

У вези са спровођењем медијске кампање и едукације јавности о начину подношења пријава за упис у фискални регистар непокретности, одржане су 193 трибине у свим подручним центрима Пореске управе РС.

## ЗАКЉУЧАК

Посматрајући укупне резултате Пореске управе РС за период 01.01-30.06.2009. године, можемо бити задовољни наплатом јавних прихода за које је надлежна Пореска управа. У односу на прошлу годину, наплаћено је 9% више јавних прихода, док је план извршен 95%. Имајући у виду тренутну економску ситуацију и привредно окружење овај резултат наплате можемо сматрати задовољавајућим.

Такође, и наплата доприноса већа је за 22% у односу на прошлу годину, док је план остварен 100%. И у наредном периоду Пореска управа РС ће, поред осталог, вршити контролу и инсистирати на редовној обавези плаћања доприноса, што представља један од њених приоритетних задатака.

С обзиром да план наплате јавних прихода није у потпуности остварен, уочена је потреба да се изврши ребаланс Буџета Републике, општина и фондова. У наредном периоду извршиће се корекције планских величина што ће сигурно имати утицаја на смањење разлике остварених и планираних јавних прихода у 2009. години.

Пореска управа РС је током 2008. године започела пројекат Имплементације Закона о фискалним касама у РС („Службени гласник РС“, број 69/07), те је до 30.06.2009. године пристигло 33.711 захтјева за иницијалну фискализацију, а Пореска управа РС је донијела 33.421 рјешење о фискализацији, односно 99,34% од пристиглих захтјева.

Планом фискализације предвиђено је да она буде завршена до 31.03.2009. године, међутим, тај рок је два пута пролонгиран из разлога што на тржишту још увијек не постоје фискалне касе са имплементираним велепродајним модом рада. Надамо се да ће до 15.08.2009. године, када истиче рок за фискализацију треће групе пореских обвезника, овај процес бити завршен.

Пореска управа је задовољна степеном ажурности уноса и контроле пореских пријава, а посебно је поносна на пројекат електронског подношења пореских пријава. Како би се повећао број пореских обвезника који ППО пријаве подносе електронским путем одржана је презентација на тему "Начин и предности електронског подношења Мјесечних пријава пореза по одбитку" за 60 буџетских корисника (министарства, образовне институције, судови, тужилаштва и остали републички органи и организације).

Једна од основних активности у извјештајном периоду била је и информисање јавности о упису у централни регистар непокретности, с обзиром да нисмо задовољни бројем пристиглих пријава. Због тога је Пореска управа РС од 01. јуна 2009. године покренула едукативну и уписну акцију у свим већим мјесним заједницама Републике Српске.

У сљедећем периоду Пореска управа ће настојати, а у складу са својим надлежностима, да:

- Обавља теренске и канцеларијске контроле у складу са Планом рада ПУ РС за 2009. годину;
- Интензивира активности на доношењу рјешења за плаћање пријављених, а неплаћених обавеза;

- Предузима све законске мјере наплате у поступцима ПН;
- Врши усаглашавање евиденција КПО;
- Ради на даљој имплементацији Закона о фискалним касама , Закону о порезу на непокретности и другим прописима;
- Ради на имплементацији већ започетих пројеката и изради нових;
- Унапређује сарадњу са пореским управама и другим институцијама у региону;
- Континуирано врши едукацију запослених у ПУ РС;
- Очува пореску дисциплину и ниво самопријављивања пореских обавеза на задовољавајућем нивоу.

Визија Пореске управе је да досљедно, ефикасно и непристрасно спроводи све законе из њене надлежности, као и да побољшава квалитет пружања услуга грађанима, с циљем да постане истински сервис пореских обвезника. Како би остварили овај циљ свакако ће нам бити неопходна подршка Министарства финансија РС и Владе РС.

В.Д Директор-а

---

Миле Баника